



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА БАЧ
ОПШТИНСКА УПРАВА БАЧ
Одељење за урбанизам, заштиту животне средине,
имовинско – правне и комунално – стамбене послове

ГОДИШЊИ ПЛАН

ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ГРАЂЕВИНСКОГ ИНСПЕКТОРА

ЗА 2026. ГОДИНУ

БАЧ, децембар 2025.

САДРЖАЈ

I УВОД

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

1. Систематизација
2. Расподела ресурса

III ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2026. ГОДИНИ

1. Опште
2. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години
3. Процена ризика
4. План и програм активности за 2026. годину

IV ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

V ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора грађевинског инспектора у Општинској управи Бач, Одељењу за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско – правне и комунално – стамбене послове за 2026. годину сачињен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“ број 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018). Годишњи план се заснива на утврђеном стању у области овог инспекцијског надзора и процени ризика и садржи општи приказ задата и послова грађевинског инспектора, непосредну примену закона и других прописа и праћење стања на територији општине Бач из области грађевинске контроле.

Грађевински инспектор Општинске управе Бач обавља послове за територију општине Бач са седиштем у Бачу, Трг др Зорана Ђинђића број 2, канцеларија број 13. Послови, задаци и превентивне мере се обављају свакодневно, како у седишту, тако и радом на терену, на целој територији општине Бач.

СВРХА доношења Годишњег плана инспекцијског надзора је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу, што подразумева непосредну примену закона и других прописа, спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену, праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену и превентивно инспекцијско деловање као средство остварења циља инспекцијског надзора.

ЦИЉЕВИ: Годишњи план инспекцијског надзора садржи опште и специфичне циљеви које је потребно остварити, задатке, програмске активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата (тј. начин на који меримо остварене задатке, односно програмске активности), рокове у којима се задаци односно активности морају обављати, одговорност за спровођење задатака односно активности, врсту активности и друго.

Циљеви представљају непосредну примену закона и других прописа, односно планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и активности за спречавање обављања делатности и вршење активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме се врши редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора. Циљ надзора грађевинског инспектора је усмерен на успостављање законитог и безбедног поступања надзираних субјеката и на спречавање и отклањање штетних последица незаконитог и небезбедног поступања.

АКТИВНОСТИ: Грађевински инспектор, при реализацији Годишњег плана инспекцијског надзора, спроводи следеће активности: праћење стања уз предлагање мера за унапређење стања, превентивно деловање, саветодавне посете надзираним субјектима, пријем странака, обрада података, сарадња са другим органима, и сл.

ДИНАМИКА: динамика је планирана на основу претходних искустава, дефинисаних циљева и расположивих ресурса.

II ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

II 1. Систематизација

Правилником о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Општинској управи Бач, интерном ревизору и правобранилаштву општине Бач („Службени лист општине Бач“ број 38/2022, 10/2023, 46/2023, 3/2024, 42/2024, 14/2025 и 6/2025) систематизовано је радно место грађевинског инспектора у Одељењу за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско – правне и комунално стамбене послове. Послови грађевинског инспектора подразумевају инспекцијски надзор над изградњом, коришћењем и одржавањем објеката, проверу усклађености са законским прописима, издавање решења о забрани градње, решења о рушењу нелегално саграђених објеката, као и контролу техничке документације, штитећи тако јавни интерес и безбедност.

II 2. Расподела ресурса

Послове грађевинског инспектора у општини Бач обавља један извршилац са стеченим високим образовањем – дипломирани инжењер грађевинарства, са најмање три године радног искуства у струци и положеним стручним и инспекцијским испитом. Извршилац обавља ове послове са 100% радног времена. Послови се обављају у Одељењу за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско – правне и комунално – стамбене послове.

III ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА У 2026. ГОДИНИ

III 1. Опште

Програмска активност	Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом
Програм припада	Општинска управа Бач
Назив органа који спроводи програм	Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско – правне и комунално – стамбене послове
Функција	
Правни основ	Закон о планирању и изградњи („Службени гласник Републике Србије“ број 72/2009, 81/2009 – испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др.закон, 9/2020, 52/2021, 62/2023 и 91/2025) Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“ број 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) Правилници и други прописи донети на основу закона;
Одговорно лице	Начелник Општинске управе Бач Руководилац Одељења за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско – правне и комунално – стамбене послове Грађевински инспектор
Опис	Надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом и других прописа у грађевинској области
ЦИЉ	Законито и безбедно поступање надзираних субјеката у области примене прописа утврђених законом и другим прописима из области изградње објеката
АКТИВНОСТИ	Спровођење инспекцијског надзора, праћење стања уз предлагање мера за унапређење стања на територији општине Бач, превентивно деловање и саветодавне посете надзираним субјектима, пријем странака и обрада података, сарадња са другим органима
ДИНАМИКА	Динамика је планирана на основу претходних искустава, дефинисаних циљева и расположивих ресурса

III 2. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2026. години

УКУПАН БРОЈ ДАНА У ГОДИНИ		365
Нерадни дани	Викенди	104
	Годишњи одмори	30
	Празници	9
УКУПНО РАДНИХ ДАНА У ГОДИНИ		222
Редовна контрола	Инспекцијски надзора / службених контрола	100
Остало поступање	Едукација	4
	Састанци	8
	Непланиране активности	50
	Административни рад	60

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора / службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену. У току инспекцијског надзора неопходно време се користи за техничку припрему, преглед документације, преглед на лицу места, вођење управних радњи, издавање управних аката идр.

Осим планираних активности које се спроводе на основу плана (инспекцијски надзор, саветодавне посете, едукације, састанци итд.) грађевински инспектор спроводи и непланиране активности које се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана (телефоном, поштом или електронском поштом), као и на основу непосредног запажања инспектора на терену, и за њих је потребно планирати одређено време. Број дана предвиђених за ове активности је 50, међутим ако се ове активности повећају пропорционално ће бити смањен број планираних инспекцијских надзора, односно саветодавних посета.

Инспекцијски надзор грађевинског инспектора према врсти, облику и времену изражен у процентима исказује се у следећој табели:

ВРСТА НАДЗОРА	Време проведено у вршењу надзора %
Редован – планирани инспекцијски надзор се врши свакодневно	30
Ванредан инспекцијски надзор се врши ради предузимања хитних мера ради спречавања или отклања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива или електронским путем	20
Допунски инспекцијски надзор се врши по службеној дужности поводом захтева надзираног субјекта	5
Контролни инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру ванредног или редовног инспекцијског надзора	25
Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама	10
Превентивни инспекцијски надзор – пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права	10
УКУПНО	100

Инспекцијски надзор грађевинског инспектора по врсти закона и по месецима (времену), изражено у процентима исказује се у следећој табели:

Врста закона / месеци	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Закон о планирању и изградњи	90	90	90	90	90	95	90	80	80	80	80	80
Закон о одржавању стамбених зграда	10	10	10	10	10	5	10	20	20	20	20	20
УКУПНО	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100

III 3. Процена ризика

Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши на основу Правилника о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика,

учесталости решења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области изградње објеката. Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора инструмент процене ризика су и контролне листе помоћу којих се мери усклађеност субјеката са прописима и установљава се стање законитости и безбедности у надзираној области.

Контролне листе се објављују на интернет страници општине Бач.

Процена ризика код надзираног субјекта одређује се на основу одговарајућих посебних критеријума, и то:

1. Класификације објекта према намени, функционалним и структуралним карактеристикама и степену утицаја на окружење, с обзиром на разлике везане за изградњу и експлоатацију, а који су разврстани у четири категорије: А – зграде, незахтевни објекти, Б – зграде, мање захтевни објекти, В – зграде, захтевни објекти и Г – инжењерски објекти;
2. Локације објекта који се гради (заштићено подручје у складу са актом о заштити природних, односно културних добара);
3. Врсте, особина и количине материјала који се користи приликом изградње објекта;
4. Врсте делатности или активности надзираног субјекта;
5. Одступање од одобрене техничке документације на основу које се гради објекат;
6. Број представки заинтересоване јавности на рад надзираног субјекта;
7. Поступање надзираног субјекта према наложеним мерама;
8. Ниво усклађености пословања са законом и другим прописима;

Грађевински инспектор је дужан да обавезно изврши два инспекцијска надзора, и то приликом добијања обавештења од надзорног органа о пријави темеља и по завршетку изградње објекта у конструктивном смислу.

Учесталост вршења редовног инспекцијског надзора заснива се на процени степена ризика, који може бити критичан, висок, средњи или низак.

Процењен ризик	Учесталост вршења инспекцијског надзора у току 2026. године на основу процењеног ризика
Критичан	Десет и више
Висок	Десет
Средњи	Пет
Низак	Пет

На основу модула из горње табеле извршена је процена ризика у Годишњем плану инспекцијског надзора грађевинског инспектора за 2026. годину, што је приказано у следећој табели и обрађено у контролним листама.

Степен ризика	незнатан	низак	средњи	висок	критичан
Тежина штетних последица	1	2	3	4	5
- контрола грађења објеката на основу издате грађевинске дозволе - контрола изградње објеката на основу издатог одобрења за изградњу - текуће одржавање	+	+			
Рушење објеката без решења о дозволи за рушење			+	+	

Извођење грађевинских радова на постојећим објектима или грађење објеката без одобрења за извођење радова			+	+	
Контрола коришћења објеката који угрожавају безбедност људи и околине			+	+	
Грађење објеката без грађевинске дозволе				+	+

III 4. План и програм активности за 2026. годину

У складу са наведеном проценом ризика састављен је табеларни приказ Годишњег плана и програма рада грађевинског инспектора за 2026. годину.

р/б	ЦИЉЕВИ	АКТИВНОСТИ	ДИНАМИКА	ИЗВРШИЛАЦ	ИНДИКАТОРИ	РИЗИК
	Шта желимо постићи	Шта се предузима	Укупан број надзора	Ко спроводи активност	Предузете мере и активности	
1	Контрола изградње објекта по члану 134. Контрола извођења радова по члану 145.	Инспекцијски надзор Саветодавна посета	20 15	Грађевински инспектор	Записник Решење	незнатан
2	Контрола изградње објекта по члану 134. после завршетка темеља	Инспекцијски надзор	15.	Грађевински инспектор	записник	низак
3	Контрола изградње објекта по члану 134. после завршетка конструкције	Инспекцијски надзор	12	Грађевински инспектор	записник	низак
4	Контрола по представкама грађана, са и без предузимања мера, саветодавна посета	Инспекцијски надзор Саветодавна посета	10 4	Грађевински инспектор	Записник Службена белешка Решење Допис	средњи
	Контрола извођења грађевинских		10		Записник	

5	радова на постојећим објектима или грађење објеката без решења за одобрење за извођење тих радова	Инспекцијски надзор		Грађевински инспектор	Решење Решење о извршењу	висок
6	Контрола безбедности људи и околине објекта у изградњи и који се користе по члану 178. став 2. и 5.	Инспекцијски надзор	10	Грађевински инспектор	Записник Решење	висок
7	Грађење објекта без грађевинске дозволе, евидентирање незаконито изграђених објеката	Инспекцијски надзор	5	Грађевински инспектор	Записник Затварање градилишта Решење Решење о извршењу Пријаве	критичан
8	Рушење постојећих објеката без решења о дозволи за рушење	Инспекцијски надзор	3	Грађевински инспектор	Записник Решење	критичан

Врсте записника грађевинског инспектора су:

- Записник о увиђају са лица места;
- Записник о саслушању странке (уколико странка није потписала записник о увиђају са лица места);

Врсте решења које грађевински инспектор доноси током поступка:

- Решење којим се наређује затварање градилишта;
- Решење о уклањању објекта;
- Решење о обустави радова, са роком;
- Решење о забрани коришћења објекта;
- Решење о забрани рушења;
- Решење о прибављању употребне дозволе;

Врсте пријава које подноси грађевински инспектор:

- Пријава за привредни преступ;
- Захтев за покретање прекршајног поступка;

- Кривичне пријаве;

IV ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

У наредном периоду, ради повећања ефикасности рада грађевинског инспектора, потребно је обезбедити одређена средства за рад инспектора на терену, таблет рачунар са приступом интернету, могућност сталног коришћења путничког возила, потребна опрема за рад, увођење јединственог информационог система за инспекције, итд. Такође, потребно је унапредити редовну размену искустава између инспектора и других државних органа и ојачати сарадњу са судским органима, тужилашвом и полицијом, посебно у ситуацијама када долази до, нпр. затварања градилишта и сл., када треба обезбедити стално присуство полицијских службеника. Судски органи би требало да обавештавају инспекторе о поднетим кривичним и прекршајним пријавама.

Ради унапређења рада инспектора неопходно је прописати обавезну обуку инспектора ради ефикаснијег рада на терену, како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са Законом о инспекцијском надзору и ради квалитетне примене нових прописа и решења из судске и полицијске праксе.

V ЗАВРШНЕ НАПОМЕНЕ

Општинска управа Бач, Одељење за урбанизам, заштиту животне средине, имовинско – правне и комунално – стамбене послове задржава право измене и допуне овог Годишњег плана инспекцијског надзора грађевинског инспектора за 2026. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати, у складу са потребама, и спроводиће се кроз оперативне месечне планове инспекцијског надзора.

Грађевински инспектор
Јурај Јаворњик

